

**UCHWAŁA NR XXIV/218/2021  
RADY GMINY LUBANIE**

z dnia 21 grudnia 2021 r.

**w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  
oraz Przeciwdziałania Narkomanii” na 2022 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834 ), art. 4<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się „**Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii**” na 2022 rok zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały oraz „**Preliminarz wydatków związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii**” na 2022 rok zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.



Przewodnicząca Rady Gminy

  
**Barbara Rolirad**

**Załącznik Nr 1  
do uchwały Nr XXIV/218/2021  
Rady Gminy Lubanie  
z dnia 21 grudnia 2021 roku**

**Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii w gminie Lubanie na 2022 rok**

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest aktem prawnym stanowiącym, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy.

Gmina Lubanie realizuje zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w oparciu o uchwalony corocznie Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Program obejmuje działania w zakresie profilaktyki, promocji zdrowia zgodnie z celami operacyjnymi wskazanymi w Narodowym Programie Zdrowia.

Program ten poprzez realizację określonych w nim celów wchodzi naprzeciw najbardziej istotnym problemom społeczności lokalnej w obszarze profilaktyki uzależnień związanych z nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków.

Celem programu jest minimalizacja szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z nadużywania alkoholu. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi spis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze zagadnień społecznych, które będą realizowane w 2022 roku.

Europejski Plan Działań wobec szkód spowodowanych konsumpcją alkoholu podkreśla wyraźnie, że podejmowanie możliwie jak najszybciej liczby działań powinno odbywać się na szczeblu lokalnym.

Wszelkie działania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii mają nie tylko umocowanie ustawowe, ale przede wszystkim stanowią świadome działanie samorządu na rzecz dobra społeczności lokalnej.

Niezwykle istotny pozostaje problem „dopalaczy” (smart drugs, legal highs). Rynek dopalaczy rozwija się na styku świata substancji legalnych i nielegalnych. „Dopalacze” oferowane są w większości krajów europejskich, a także w Internecie. Wiedza na ich temat jest wyrywkowa, zarówno na wymiarze farmakologicznym, jak społeczno-kulturowym. „Dopalacze” określić można jako preparaty zawierające w swym składzie substancje psychoaktywne nie objęte kontrolą prawną. Niektóre z nich są pochodzenia roślinnego, inne – syntetycznego.

## I. Cel programu

Zgodnie z intencją ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii Gmina Lubanie przyjmuje następujące cele:

1. Ograniczenie picia i dostępu do alkoholu przez osoby niepełnoletnie.
2. Monitorowanie problemów alkoholowych i problemów z narkotykami ( w tym na terenie gminy).
3. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.
4. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej, prawnej i socjalnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
5. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii dla dzieci, młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.
6. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i uzależnieniu od narkotyków.
7. Zwiększanie dostępności do aktywnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży, dorosłych z dala od alkoholu i narkotyków oraz innych używek.
8. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
9. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.
10. Kierowanie osób uzależnionych od alkoholu do leczenia odwykowego.
11. Udział w szkoleniach i konferencjach osób zajmujących się realizacją działań profilaktycznych.

## II. Kierunki działania GKRPA w 2022 roku

Gmina Lubanie świadoma zagrożeń jakie niesie nadużywanie napojów alkoholowych szczególnie wśród ludzi młodych, w celu eliminacji zjawisk patologii społecznej spowodowanej nadmiernym spożyciem alkoholu, podejmuje następujące działania:

1. Współpracę z placówkami szkolno-oświatowymi polegającą na kształtowaniu świadomości o degradującym działaniu alkoholu oraz na kształtowaniu postaw „ abstynenckich ” wśród dzieci i młodzieży.

2. Współdziałanie ze specjalistyczną służbą zdrowia w zakresie niesienia pomocy lekarskiej ludziom dotkniętym chorobom uzależnienia, jak również mieszkańcom spożywającym alkohol w nadmiernych ilościach.
3. Organizowanie spotkań, szkoleń, pogadarek w środowiskach naszej gminy z udziałem fachowców od problematyki alkoholowej, między innymi przy wykorzystaniu zebrań szkolnych z rodzicami i młodzieżą szkolną.
4. Zwracanie szczególnej uwagi na spotkania organizowane z młodzieżą: dyskoteki, zabawy, spotkania towarzyskie. Propagowanie tradycji trzeźwości – wolność od alkoholu i narkotyków.
5. Prowadzenie bieżącej analizy problemu uzależnień od alkoholu i narkotyków.
6. Udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej.
7. Zajmowanie się organizowaniem czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez dofinansowanie kolonii, obozów i innych form wypoczynku. Finansowanie pogadarek i prelekcji przeprowadzanych w szkołach na temat szkodliwości spożywania alkoholu i narkotyków.
8. Zapobieganie i przeciwdziałanie popełnianiu przestępstw na terenie gminy w stanie nietrzeźwości poprzez współdziałanie z policją.
9. Kierowanie osób uzależnionych od alkoholu na leczenie odwykowe. W przypadkach trudnych występowanie do sądu o leczenie odwykowe zamknięte.
10. Zakupienie do punktu konsultacyjno-informacyjnego fachowej literatury dotyczącej problematyki alkoholowej i narkotykowej.
11. Finansowanie kursów, szkoleń itp. dla osób zajmujących się problematyką alkoholową i narkotykową.
12. Kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

### **III. Diagnoza problemów alkoholowych w gminie**

Styl życia uważany jest za główny czynnik wpływający na zdrowie człowieka.

Pomimo podejmowania różnego rodzaju działań profilaktycznych w dalszym ciągu obserwuje się zwiększenie problemu alkoholowego, także u osób coraz młodszych. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, tj. zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie.

Napoje alkoholowe okazały się najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży szkolnej. Dlatego działania w zakresie zapobiegania problemom alkoholowym i rozwiązywania ich są przedmiotem szczególnej troski samorządu. Z wycień wynika, że problem alkoholowy i skutki jego nadużywania dotyczy naszej gminy.

Jednakże nie wszystkie osoby dotknięte chorobą alkoholową przyznają się do problemów z tym związanych.

Z pomocy instytucji użyteczności publicznej korzysta tylko część tych osób.

Członkowie rodziny często boją się poinformować odpowiednie instytucje o problemie występującym w ich domu, ponieważ obawiają się reakcji osoby uzależnionej od alkoholu.

W wielu przypadkach zarówno alkoholik, jak i pozostali domownicy nie widzą konieczności zgłaszania się o pomoc do odpowiednich instytucji. Odrzucenie możliwości korzystania z porad specjalistów uzasadniają przekonaniem o samodzielnym rozwiązaniu zaistniałej sytuacji.



Gmina Lubanie położona jest w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie włocławskim. Według danych uzyskanych na koniec III kwartału 2021 r. Gmina Lubanie liczyła 4504 mieszkańców.

Na terenie gminy funkcjonują 3 placówki oświatowe tj. Szkoła Podstawowa w Lubaniu, Szkoła Podstawowa w Przywieczerzynie oraz Przedszkole Samorządowe w Lubaniu. Przyjmuje się na podstawie wywiadu, że pierwszy kontakt z alkoholem – najczęściej piwem oraz paleniem papierosów mają dzieci z klas starszych szkół podstawowych, a z narkotykami dzieci ze ponadpodstawowych. Na koniec III kwartału 2021 nie odnotowano żadnych zgłoszeń osób uzależnionych od narkotyków.

Z danych otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy wynika, że na koniec III kwartału 2021 roku z gminy Lubanie zarejestrowanych było 165 osób bezrobotnych ( w tym 110 kobiet). Z prawem do zasiłku 21 osób ( w tym 11 kobiet). Stopa bezrobocia na koniec września 2021 roku w powiecie włocławskim wyniosła 13,2%.

Bezrobocie jako problem społeczny, jest powszechnie uznawany za główną przyczynę ubożenia społeczeństwa, a zarazem prowadzi do nadużywania alkoholu i narkotyków.

Z powodu bezrobocia 51 rodzin (101 osób) zostało objętych pomocą społeczną. Na koniec września 2021 roku opieką społeczną objęto 95 rodziny (175 osób), w tym 2 rodziny z problemem alkoholowym ( 2 osoby ). 12 dzieci korzystało z gorącego posiłku. Współpraca z zespołem interdyscyplinarnym działającym w GOPS-ie polega na wymianie doświadczeń, spostrzeżeń, udzielaniu wzajemnej pomocy. Na koniec III kwartału 2021 roku odbyły się 3 spotkania zespołu interdyscyplinarnego.

Analizując dokumentacje ośrodka pomocy należy zauważyć, że wiele rodzin z kręgu świadczeniobiorców pozostaje pod opieką nawet przez kilkanaście lat. Brak pracy i brak dochodów doprowadza do sytuacji, w której żyją na poziomie minimum socjalnego. Rodzi się wówczas poczucie bezsilności i narasta zagrożenie wchodzenia w proces wykluczenia społecznego.

Natomiast z badań problemów alkoholowych wśród dorosłych, wynika, że w Poradni Uzależnień we Włocławku leczyły się 2 osoby. Zajęcia prowadzone były przez psychologów i terapeutów do spraw uzależnień.

Ze statystyki policji wynika, że w naszej gminie 7 osób przebywało w policyjnej izbie wytrzeźwień. Na terenie gminy Lubanie zanotowano 226 interwencji w tym a udział w 5 interwencjach domowych.

Policja założyła 6 Niebieskich kart dla sprawców przemocy.

Na terenie gminy Lubanie limit zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych ustalonych przez Radę Gminy wynosi:

38 zezwoleń na sprzedaż do spożycia poza miejscem sprzedaży,

1 zezwolenie na sprzedaż do spożycia w miejscu sprzedaży.

W roku 2021 na terenie gminy uchwalonych było 29 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (28 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 1 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży ). W omawianym okresie liczba czynnych zezwoleń sprzedaży nie uległa zmianie.

Na jedno zezwolenie na sprzedaż do spożycia poza miejscem sprzedaży przypada 161 mieszkańców. Natomiast na jedno zezwolenie sprzedaży do spożycia w miejscu sprzedaży – bary przypada 4504 mieszkańców.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano zgodnie z limitami ustalonymi przez radę gminy.

W ramach współpracy policja prowadzi systematyczne kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów alkoholowych znajdujących się na terenie naszej gminy. Nie odnotowano, aby w sklepie prowadzona była sprzedaż bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu narkomanii.

#### **IV. Działania profilaktyczne i rozwiązywanie problemów alkoholowych i narkomanii**

Na 2022 rok przyjmuje się do realizacji następujące działania:

1. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej.
3. Oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania, oraz organizowanie imprez abstynenckich.
4. Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci z rodzin uzależnionych od alkoholu (zimowiska, półkolonie, rajdy rowerowe).
5. Zorganizowanie i sfinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie i dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli związanych z profilaktyką.
6. Zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkotyków oraz innych uzależnień.
7. Podejmowanie innych działań umożliwiających zagospodarowanie wolnego czasu, zdrowego stylu życia wśród młodzieży i dorosłych.
8. Inspirowanie, zachęcanie i angażowanie rodziców w działania profilaktyczne.
9. Współpraca z Klubem Abstynenta we Włocławku.
10. Współpraca z Pełnomocnikiem Marszałka ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i uzależnień.
11. Współpraca z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Gminnym Ośrodkiem Kultury, z Klubem Sportowym, Kuratorem Sądowym, policją, sołtysami, jednostkami OSP.
12. Prowadzenie rozmów interwencyjno- motywacyjnych z osobami nadużywającymi alkoholu oraz ich rodzinami.
13. Współpraca z poradniami odwykowymi w zakresie kierowania osób, które dobrowolnie podejmują leczenie odwykowe.
14. Kierowanie wniosków do sądów o zastosowanie przymusowego leczenia w zakładzie lecznictwa odwykowego w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu.
15. Organizowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci, młodzieży, dorosłych poprzez:
  - turnieje piłki nożnej, halowej, plażowej,
  - rodzinne rajdy rowerowe,
  - aktywne spędzanie czasu kultywując miejscowe tradycje,
  - biegi.

#### **V. Realizatorzy Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii**

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii będzie realizowała zadania zawarte w „programie” w oparciu o dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zadania we współpracy z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, szkołami, Policją, organizacjami pozarządowymi, organizacjami społecznymi oraz z zespołem interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## VI. Wynagrodzenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych

- Za udział w posiedzeniu komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości :
- dla przewodniczącego komisji oraz członków 5% minimalnego wynagrodzenia za pracę.


**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**

  
**Barbara Rolirad**

**Załącznik Nr 2  
do uchwały Nr XXIV/218/2021  
Rady Gminy Lubanie  
z dnia 21 grudnia 2021**

**Preliminarz wydatków związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów  
alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii na 2022 rok**

<b>Lp.</b>	<b>Rodzaj zadania</b>	<b>Kwota wydatku</b>
1.	Zakup i zorganizowanie programów edukacyjnych, profilaktycznych, spektakli, koncertów dla uczniów ze szkół z Gminy Lubanie.	11.000,00
2.	Zorganizowanie konkursów z akcentem profilaktyki alkoholowej i narkomanii	11.000,00
3.	Udział uczniów w warsztatach profilaktycznych i imprezach, spotkaniach dla dorosłych, dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych alkoholizmem (np. Dnia Dziecka, Mikołaja i Wigilii itp.)	16.700,00
4.	Zorganizowanie imprez sportowych	10.000,00
5.	Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży z gminy Lubanie z rodzin uzależnionych od alkoholu (ferie zimowe, półkolonie dla dzieci)	10.000,00
6.	Finansowanie warsztatów, kursów specjalistycznych dla różnych grup zawodowych: nauczycieli, pedagogów, rodziców	1.000,00 zł
7.	Pomoc psychologiczna i prawna osobom dotkniętym przypadkami przemocy w rodzinie. Wykorzystanie procedury „Niebieskie karty”	2.400,00 zł
8.	Udział gminy w kampanii Alkohol Nieletnim Dostęp Wzbroniony; Lina Nieobojętnych 0 801 188 288 (zakup plakatów, ulotek) Dofinansowanie telefonu dla rodzin z problemem alkoholowych Kujawsko-Pomorska „Niebieska Linia” pogotowia dla ofiar przemocy w rodzinie.	400,00 zł
9.	Szkolenia dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	1.000,00 zł
10.	Sfinansowanie szkolenia dla właścicieli i sprzedawców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, kierowców.	500,00 zł
11.	Wynagrodzenie i pochodne dla członków GKRPA	3.000,00 zł
	<b>OGÓŁEM</b>	<b>67.000,00 zł</b>

**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**  
  
**Barbara Rolirad**



## UZASADNIENIE

Konieczność uchwalenia Gminnego programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przez Radę Gminy Lubanie wynika przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2021r., poz. 1119 ), która określa rodzaj zadań stanowiących zadania własne gminy oraz nakłada obowiązek opracowania niniejszego programu. Program jest kontynuacją zadań realizowanych w Gminie Lubanie z lat poprzednich. Określa on lokalne propozycje działań w zakresie zadań własnych, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania alkoholu oraz związanych ze zjawiskiem przemocy. Program jest adresowany do całej społeczności mieszkańców Gminy Lubanie ze szczególnym uwzględnieniem osób uzależnionych od alkoholu, osób współ-uzależnionych, osób z grup ryzyka, dzieci i młodzieży, a także osób zajmujących się problemami alkoholowymi zawodowo. Głównym zadaniem programu jest stworzenie warunków służących zmniejszaniu szkód społecznych i ekonomicznych związanych z nadużywaniem alkoholu, a także zapobieganiu marginalizacji i wykluczeniu społecznemu uzależnionych i współ-uzależnionych mieszkańców. Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Kwota środków finansowych nie wykorzystana w danym roku budżetowym powinna zwiększyć pulę środków przeznaczonych w następnym roku na realizację gminnych programów. Gminny Program na 2022 rok został opracowany zgodnie z obligatoryjnymi zadaniami oraz potrzebami występującymi na terenie gminy. W związku z powyższym podjęcie w/w uchwały należy uznać za zasadne.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**  
  
**Barbara Kolińsk**