

**UCHWAŁA Nr XXVI/238/2022**  
**RADY GMINY LUBANIE**

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy  
skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 poz. 559 i poz. 583 ) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U. z 2022 r. poz. 329 i poz. 655 ) uchwała się , co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 kwietnia 2022 r. (data wpływu do organu: 6 kwietnia 2022 r.) dotyczącą stwierdzenia nieważności § 4 ust. 4 Uchwały Nr VIII/92/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego.

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Lubanie do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Lubanie przed właściwym sądem administracyjnym w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1 uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubanie.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.



**Przewodnicząca Rady Gminy**

*Barbara Rolirad*  
**Barbara Rolirad**

**Załącznik do  
Uchwały Nr XXVI/238/2022  
Rady Gminy Lubanie  
z dnia 28 kwietnia 2022 r.**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz**

Skarżący : Prokurator Rejonowy  
we Włocławku  
ul. Okrężna 2c  
87-800 Włocławek

Organ administracji publicznej: Rada Gminy Lubanie  
Lubanie 28A  
87-732 Lubanie

### **Odpowiedź na skargę**

**Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 kwietnia 2022 r. na Uchwałę Nr VIII/92/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) w imieniu Rady Gminy Lubanie przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 kwietnia 2022 r. i udzielam odpowiedzi na skargę wnosząc o:

uwzględnienie skargi poprzez stwierdzenie nieważności § 4 ust. 4 uchwały.

## Uzasadnienie

Rada Gminy Lubanie podjęła uchwałę Nr VIII/92/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego.

W dniu 4 kwietnia 2022 r. Prokurator Rejonowy we Włocławku (data wpływu: 6 kwietnia 2022 r.) wniósł skargę za pośrednictwem Rady Gminy Lubanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na § 4 ust. 4 w/w uchwały.

Prokurator Rejonowy we Włocławku zarzucił w zaskarżonej uchwale istotne naruszenie w § 4 ust. 4 w/w uchwały przepisów prawa materialnego, tj. art. 40 ust. 3, 5 i 9 w związku z ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ( Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm) - dalej „u.d.p.”, poprzez wyjście poza zakres delegacji do ustalenia wysokości stawki opłaty, tj. ustalenie zerowej opłaty za umieszczenie w pasie drogowym reklamy ( tablicy Informacyjnej ) zawierającej informacje o gminie, powiecie lub województwie w postaci planów, tablic, plansz, „ witaczy” itp.

Prokurator Rejonowy wskazał, iż rada gminy w § 4 ust. 4 naruszyła art. 40 ust. 3, 5 i 9 w związku z ust. 8 u.d.p poprzez wyjście poza zakres delegacji do ustalenia wysokości stawki opłaty, tj. ustalenie zerowej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego i zaniechanie w takich wypadkach pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego.


Jak zauważył Prokurator art. 40 ust. 3 u.d.p. ustanawia regułę, w myśl której za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Oznacza to, że lokalny prawodawca nie może wprowadzić mocą aktu prawa miejscowego swoistego zwolnienia, polegającego na ustanowieniu zerowej stawki opłaty. Niedopuszczalność ustalania dla opłaty za zajęcie pasa drogowego stawki zerowej wynika ponadto z orzecznictwa sądowoadministracyjnego. Z art. 40 ust. 3 u.d.p. wprost wynika, iż zajęcie pasa drogowego związane jest z obowiązkiem odpłatności, czyli wymiernym wydatkiem finansowym.

Skarżący wskazał również, iż żaden przepis prawa nie daje organowi prawodawczemu gminy uprawnienia do zaniechania poboru opłaty z uwagi na kryterium przedmiotowe, jakim jest rodzaj umieszczonych w pasie drogowym urządzeń, tj. np. reklamy ( tablicy informacyjnej ) zawierającej informacje o gminie, powiecie lub województwie w postaci planów, tablic, plansz, „witaczy” itp.

W wyniku dokonanej analizy zarzuty podnoszone w skardze, są w ocenie organu administracji właściwe, a skarga zasługuje na uwzględnienie.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 kwietnia 2022 r.
2. Uchwała Nr VIII/92/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego.
3. Odpis odpowiedzi na skargę.


PRZEWODNICZĄCA  
Rady Gminy  
  
Barbara Rolired

### **Uzasadnienie**

Dnia 6 kwietnia 2022 r. wpłynęła do rady gminy skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku dotycząca stwierdzenia nieważności § 4 ust. 4 Uchwały Nr VIII/92/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego.

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Biorąc powyższe pod uwagę proszę o podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**  
  
**Barbara Rolirad**