

**UCHWAŁA NR XXXIII/287/2022
RADY GMINY LUBANIE**

z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Lubanie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani Anny W. na Wójta Gminy Lubanie w przedmiocie nie wykonania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lubanie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.

Przewodnicząca Rady Gminy

Barbara Rolirad

UZASADNIENIE

Dnia 5 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Lubanie skarga Pani Anny W. na Wójta Gminy Lubanie w przedmiocie nie wykonania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W pierwszej kolejności skarga została przekazana Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i wyrażenia stosownej opinii. Rozpatrzenie skargi nastąpiło na posiedzeniu dnia 20 grudnia 2022 r. po czym komisja przekazała swoje stanowisko radzie gminy celem podjęcia przez organ stanowiący stosownej uchwały.

Skarżąca zarzuca nie wykonanie przez Wójta Gminy Lubanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym :

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenia Komisji Europejskiej (EU) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Odnosząc się do punktu pierwszego skargi:

Wskazane powyżej art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówią ogólnie o obowiązku tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania danych przestrzennych, w tym w szczególności w zakresie zagospodarowania przestrzennego - dotyczących studium zagospodarowania (dalej SUIKZP) i planów miejscowych (dalej MPZP). Art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej wskazuje usługi związane z udostępnianiem danych przestrzennych: w tym usługi „pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Gmina Lubanie udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, tj. właśnie usługę służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=041810&typ=1>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=041810&typ=2>

Poniżej widok strony na portalu e-mapa prezentującej dane przestrzenne wraz z usługami, pod adresem <https://lubanie.e-mapa.net> (zakładka WYKAZ MPZP)



Adresy usług WMS/WFS

Plany: <https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/041810>

Studium: <https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/plany/041810/studium>

Usługa pobierania ATOM: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>



<GML>
<CAP>
</G> [Pobierz podpisany zbiór danych APP MPZP](#)

<GML>
<CAP>
</G> [Pobierz podpisany zbiór danych APP SUIKZP](#)

Zbiory danych przestrzennych są dostępne również poprzez stronę BIP, pod adresem <https://lubanie.rbip.mojregion.info/> w zakładce „Planowanie przestrzenne”. Wywołanie pozycji studium lub planów miejscowych przenosi użytkownika na wskazany wcześniej portal e-mapa.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=041810&temat=3.4>

Poniżej widok strony

Lp.	Identyfikator zbioru danych	Organ zgłaszający	Nazwa zbioru danych	TERYT	Dostępne usługi	Usługa przeglądania	Usługa pobierania	Badanie usługi	Szczegóły
1	PL_ZIPP2P.5796	Wójt Gminy Lubanie	Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	041810	wyszukiwania, przeglądania, pobierania	https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/041810	https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/041810 https://mpzp.igeomap.pl/atom/		Pokaż
2	PL_ZIPP2P.5797	Wójt Gminy Lubanie	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	041810	wyszukiwania, przeglądania, pobierania	https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/plany/041810/studium	https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/plany/041810/studium https://mpzp.igeomap.pl/atom/		Pokaż


Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z

dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

poniżej fragmenty pobranego pliku gml, z zaznaczonymi ww. obiektami na przykładzie jednego z planów miejscowych:

 lubanie_zbior_APP_MPZP — Notatnik

Plik Edycja Format Widok Pomoc

```
<gml:featureMember>
  <app:AktPlanowaniaPrzestrzennego gml:id="PL.ZIPPZP.5796_041810-MPZP_XVII.165.2021_P1_20210216T000000">
    <gml:identifikator codeSpace="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app">https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/AktPlanowaniaPrzest
    <app:idIIP>
      <app:Identyfikator>
        <app:przestrzenNazwa>PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP</app:przestrzenNazwa>
        <app:lokalnyId>XVII.165.2021_P1</app:lokalnyId>
        <app:wersjaId>20210216T000000</app:wersjaId>
      </app:Identyfikator>
    </app:idIIP>
    <app:początekWersjiObiektu>2021-02-16T00:00:00</app:początekWersjiObiektu>
    <app:tytuł>w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów obrębów geodezyjnych Kałęczynek i Sarńówka</app:tytuł>
    <app:typPlanu xlink:href="https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/codelist/TypAktuPlanowaniaPrzestrzennegoKod/miejscowyPlanZagospodarowa
    <app:poziomHierarchii xlink:href="http://inspire.ec.europa.eu/codelist/LevelOfSpatialPlanValue/infraLocal" xlink:title="sublokalny"/>
    <app:obowiązujeOd>2021-02-16</app:obowiązujeOd>
    <app:status xlink:href="http://inspire.ec.europa.eu/codelist/ProcessStepGeneralValue/legalForce" xlink:title="prawnie wiążący lub realizowany"/>
    <!--zmiana-->
    <app:mapaPodkladowa>
      <app:MapaPodkladowa>
        <app:data>2021-02-16</app:data>
        <app:referencja>Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został sporządzony na podkładzie urzędowej kopii wektorowej mapy zasadni
      </app:MapaPodkladowa>
    </app:mapaPodkladowa>
    <app:zasiegPrzestrzenny>
      <gml:MultiSurface srsName="http://www.opengis.net/def/crs/EPSSG/0/2177"><gml:surfaceMember><gml:Polygon><gml:exterior><gml:LinearRing><gml:posli
    </app:zasiegPrzestrzenny>

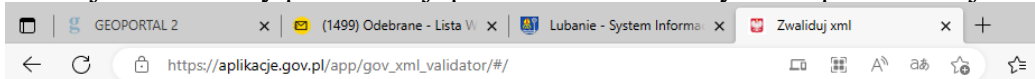
    <app:dokumentUchwalajacy xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/DokumentFormalny/PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP/XVII.165.2021/D1"/
    <app:rysunek xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego/PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP/XVII.165.20
    </app:AktPlanowaniaPrzestrzennego>
  </gml:featureMember>
  <gml:featureMember>
    <app:DokumentFormalny gml:id="PL.ZIPPZP.5796_041810-MPZP_XVII.165.2021_D1">
      <gml:identifikator codeSpace="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app">https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/DokumentFormalny/PL
      <app:idIIP>
        <app:Identyfikator>
          <app:przestrzenNazwa>PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP</app:przestrzenNazwa>
          <app:lokalnyId>XVII.165.2021_D1</app:lokalnyId>
        </app:Identyfikator>
      </app:idIIP>
    </app:DokumentFormalny>
  </gml:featureMember>
```

```
</gmd:date>
<gmd:dateType>
  <gmd:CI_DateTypeCode codeList="http://standards.iso.org/iso/19139/resources/gmxCodeLists.xml#CI_DateTypeCode" codeListValue="creation">utworzenie</gmd:CI_DateTypeCode>
</gmd:dateType>
</gmd:CI_Date>
</app:data>
<app:dziennikUrzedowy xlink:href="https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/codelist/DziennikUrzedowyKod/dziennikUrzedowyWojkuJawskoPomorskiego" xlink:title="Dziennik Urzedowy" />
<app:lacze>https://mpzp.igeomap.pl/doc/wloclawek/lubanie/005.pdf</app:lacze>
<app:uchwala xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/AktPlanowaniaPrzestrzennego/PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP/XVII.165.2021/P1"/>
</app:DokumentFormalny>
</gml:featureMember>

<gml:featureMember>
  <app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego gml:id="PL.ZIPPZP.5796_041810-MPZP_XVII.165.2021_rysl_202102167000000">
    <gml:identifikator codeSpace="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app">https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego/PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP_XVII.165.2021_rysl_202102167000000</gml:identifikator>
    <app:idIIP>
      <app:Identyfikator>
        <app:przestrzenNazwa>PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP</app:przestrzenNazwa>
        <app:lokalnyId>XVII.165.2021_rysl</app:lokalnyId>
        <app:wersjaId>202102167000000</app:wersjaId>
      </app:Identyfikator>
    </app:idIIP>
    <app:poczekWersjiObiektu>2021-02-16T00:00:00</app:poczekWersjiObiektu>
    <app:tytul>w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów obrębów geodezyjnych Kałęczynek i Sarnówka - rysunek 1</app:tytul>
    <app:lacze>https://lubanie.e-mapa.net/wykazplanow/tiff/041810/005</app:lacze>
    <app:legenda>https://mpzp.igeomap.pl/doc/wloclawek/lubanie/005.jpg</app:legenda>
    <app:ukladDnieniesieniaPrzestrzennego>http://www.opengis.net/def/crs/EPSG/0/2177</app:ukladDnieniesieniaPrzestrzennego>
    <app:rozdzielczoscPrzestrzenna>1000</app:rozdzielczoscPrzestrzenna>
    <app:obowiazujedId>2021-02-16</app:obowiazujedId>
    <app:plan xlink:href="https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne/app/AktPlanowaniaPrzestrzennego/PL.ZIPPZP.5796/041810-MPZP/XVII.165.2021/P1/202102167000000"/>
  </app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego>
</gml:featureMember>
```

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Poniżej widok strony po walidacji pliku ze zbiorem danych dla planów miejscowych:



 **gov.pl**

Mój GOV

 **Plik zwalidowany poprawnie**

lubanie_zbior_APP_MPZP.gml

 **Pobierz raport**
Raport_zbiordanychAPP_2022-12-15_12-29.txt

SPRAWDŹ KOLEJNY PLIK

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odnosząc się do punktu drugiego skargi:

Nie jest jeszcze znane uzasadnienie wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin. Natomiast w tym samym zakresie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach, zatem należy uznać, że dominuje linia orzecznictwa niezgodna ze stanowiskiem Skarżącej.

Odnosząc się do punktu trzeciego skargi:

Stwierdzenie to wobec wykazania w punkcie 1 niezasadności skargi jest nieprawdziwe.

Odnosząc się do punktu czwartego skargi:

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Odnosząc się do punktu piątego skargi:

Jak wskazano w pkt 1 Wójt Gminy Lubanie zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu wyjaśnień wójta gminy, dokonaniu analizy dokumentacji w przedmiotowej sprawie wypracowała stanowisko, iż brak jest przesłanek do uznania zasadności przedłożonej skargi.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała radzie gminy podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną.

Uznając trafność przedłożonego stanowiska postanawia się o uznaniu skargi za bezzasadną.