

**UCHWAŁA Nr XXXVIII/314/2023**  
**RADY GMINY LUBANIE**

z dnia 6 czerwca 2023 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy  
skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 poz. 40 i poz. 572 ) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U. z 2023 r. poz. 259 i poz. 803) uchwała się , co następuje:

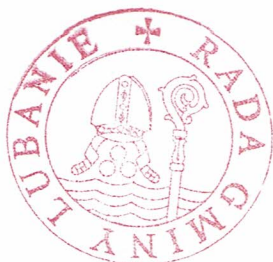
**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 maja 2023 r. (data wpływu do organu: 9 maja 2023 r.) dotyczącą stwierdzenia nieważności w całości Uchwały Nr XXIV/222/2021 Rady Gminy Lubanie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Lubanie do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Lubanie przed właściwym sądem administracyjnym w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1 uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubanie.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.



**Przewodnicząca Rady Gminy**

*Barbara Rolirad*  
**Barbara Rolirad**

**Załącznik do  
Uchwały Nr XXXVIII/314/2023  
Rady Gminy Lubanie  
z dnia 6 czerwca 2023 r.**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz**

Skarżący : Prokurator Rejonowy  
we Włocławku  
ul. Okrężna 2c  
87-800 Włocławek

Organ administracji publicznej: Rada Gminy Lubanie  
Lubanie 28A  
87-732 Lubanie

### **Odpowiedź na skargę**

**Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 maja 2023 roku na Uchwałę Nr XXIV/222/2021 Rady Gminy Lubanie z dnia 21 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2023 r., poz. 259 z późn. zm.) w imieniu Rady Gminy Lubanie przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 maja 2023 r. i udzielam odpowiedzi na skargę wnosząc o:

umorzenie postępowania w całości.

## Uzasadnienie

Rada Gminy Lubanie podjęła uchwałę Nr XXIV/222/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.

W dniu 4 maja 2023 r. Prokurator Rejonowy we Włocławku (data wpływu: 9 maja 2023 r.) wniósł skargę za pośrednictwem Rady Gminy Lubanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Prokurator Rejonowy we Włocławku zarzucił w zaskarżonej uchwale istotne naruszenie przepisów prawa – art. 94 i 88 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. ( Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm. ), art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm) w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów ( Dz. U. z 2019 r. poz. 1416) poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym pomimo, iż ze względu na zawarte w niej normy o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym stanowi akt prawa miejscowego.

Prokurator Rejonowy wskazał, iż rada gminy w § 6 wyżej wskazanej uchwały przyjęła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.

Jak zauważył Prokurator materialnoprawną podstawą podjęcia zaskarżonej uchwały stanowił art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Liczne orzecznictwo w tym zakresie potwierdza, że uchwała podjęta na podstawie tego przepisu jest aktem prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety są wypłacane cyklicznie, powtarzalnie. Przepisy te mają charakter generalny, ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec gminy, który pełniłby określoną w niej funkcję. Uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których adresaci uzyskali uprawnienia do diety. Wobec powyższego zaskarżona uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym.


Rada Gminy Lubanie dnia 15 maja 2023 roku podjęła w tym samym przedmiocie uchwałę Nr XXXVII/308/2023 w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie, w której w § 5 określono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Uchwała została ogłoszona w dzienniku dnia 17 maja 2023 r. pod pozycją 3449. Ponadto dnia 15 maja

2023 r. Rada Gminy Lubanie podjęła uchwałę Nr XXXVII/309/2023 uchylającą zaskarżoną uchwałę. W związku z tym zaskarżona uchwała już nie obowiązuje.

Z uwagi na to, iż zaskarżona uchwała już nie obowiązuje organ administracji wnosi o umorzenie postępowania.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 4 maja 2023 r.
2. Uchwała Nr XXIV/222/2021 Rady Gminy Lubanie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.
3. Uchwała Nr XXXVII/308/2023 Rady Gminy Lubanie z dnia 15 maja 2023 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.
4. Uchwała Nr XXXVII/309/2023 Rady Gminy Lubanie z dnia 15 maja 2023 r. uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.
5. Odpis odpowiedzi na skargę.


**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**  
  
**Barbara Rolirad**

## Uzasadnienie

Dnia 9 maja 2023 r. wpłynęła do rady gminy skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku dotycząca stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr XXIV/222/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diet radnym Rady Gminy Lubanie.

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2023 r., poz. 259 z późn. zm.) organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Biorąc powyższe pod uwagę proszę o podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**Rady Gminy**  
  
**Barbara Rolirad**