

**UCHWAŁA NR XVII/156/2021
RADY GMINY LUBANIE**

z dnia 16 lutego 2021 r.

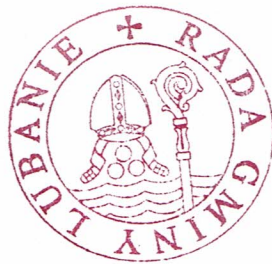
**w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii” na 2021 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378), art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 oraz Dz. U. z 2020 r. poz. 1492) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii” na 2021 rok zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały oraz „Preliminarz wydatków związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii” na 2021 rok zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubanie.



Przewodnicząca Rady Gminy

Barbara Rolirad
Barbara Rolirad

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii w gminie Lubanie na 2021 rok

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest aktem prawnym stanowiącym, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy.

Gmina Lubanie realizuje zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w oparciu o uchwalony corocznie Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Program obejmuje działania w zakresie profilaktyki, promocji zdrowia zgodnie z celami operacyjnymi wskazanymi w Narodowym Programie Zdrowia.

Program ten poprzez realizację określonych w nim celów wchodzi naprzeciw najbardziej istotnym problemom społeczności lokalnej w obszarze profilaktyki uzależnień związanych z nadużywaniem alkoholu oraz zażywaniem narkotyków.

Celem programu jest minimalizacja szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z nadużywania alkoholu. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi spis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze zagadnień społecznych, które będą realizowane w 2021 roku.

Europejski Plan Działań wobec szkód spowodowanych konsumpcją alkoholu podkreśla wyraźnie, że podejmowanie możliwie jak najszybciej liczby działań powinno odbywać się na szczeblu lokalnym.

Wszelkie działania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii mają nie tylko umocowanie ustawowe, ale przede wszystkim stanowią świadome działanie samorządu na rzecz dobra społeczności lokalnej.

Niezwykle istotny pozostaje problem „dopalaczy” (smart drugs, legal highs). Rynek dopalaczy rozwija się na styku świata substancji legalnych i nielegalnych. „Dopalacze” oferowane są w większości krajów europejskich, a także w Internecie. Wiedza na ich temat jest wrywkowa, zarówno na wymiarze farmakologicznym, jak społeczno-kulturowym. „Dopalacze” określić można jako preparaty zawierające w swym składzie substancje psychoaktywne nie objęte kontrolą prawną. Niektóre z nich są pochodzenia roślinnego, inne – syntetycznego.

I. Cel programu

Zgodnie z intencją ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii Gmina Lubanie przyjmuje następujące cele:

1. Ograniczenie picia i dostępu do alkoholu przez osoby niepełnoletnie.
2. Monitorowanie problemów alkoholowych i problemów z narkotykami (w tym na terenie gminy).
3. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.
4. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej, prawnej i socjalnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
5. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii dla dzieci, młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.
6. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i uzależnieniu od narkotyków.
7. Zwiększanie dostępności do aktywnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży, dorosłych z dala od alkoholu i narkotyków oraz innych używek.
8. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
9. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.
10. Kierowanie osób uzależnionych od alkoholu do leczenia odwykowego.
11. Udział w szkoleniach i konferencjach osób zajmujących się realizacją działań profilaktycznych.

II. Kierunki działania GKRPA w 2021 roku

Gmina Lubanie świadoma zagrożeń jakie niesie nadużywanie napojów alkoholowych szczególnie wśród ludzi młodych, w celu eliminacji zjawisk patologii społecznej spowodowanej nadmiernym spożyciem alkoholu, podejmuje następujące działania:

1. Współpracę z placówkami szkolno-oświatowymi polegającą na kształtowaniu świadomości o degradującym działaniu alkoholu oraz na kształtowaniu postaw „ abstynenckich ” wśród dzieci i młodzieży.

2. Współdziałanie ze specjalistyczną służbą zdrowia w zakresie niesienia pomocy lekarskiej ludziom dotkniętym chorobom uzależnienia, jak również mieszkańcom spożywającym alkohol w nadmiernych ilościach.
3. Organizowanie spotkań, szkoleń, pogadanek w środowiskach naszej gminy z udziałem fachowców od problematyki alkoholowej, między innymi przy wykorzystaniu zebrań szkolnych z rodzicami i młodzieżą szkolną.
4. Zwracanie szczególnej uwagi na spotkania organizowane z młodzieżą: dyskoteki, zabawy, spotkania towarzyskie. Propagowanie tradycji trzeźwości – wolność od alkoholu i narkotyków.
5. Prowadzenie bieżącej analizy problemu uzależnień od alkoholu i narkotyków.
6. Udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej.
7. Zajmowanie się organizowaniem czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez dofinansowanie kolonii, obozów i innych form wypoczynku. Finansowanie pogadanek i prelekcji przeprowadzanych w szkołach na temat szkodliwości spożywania alkoholu i narkotyków.
8. Zapobieganie i przeciwdziałanie popełnianiu przestępstw na terenie gminy w stanie nietrzeźwości poprzez współdziałanie z policją.
9. Kierowanie osób uzależnionych od alkoholu na leczenie odwykowe. W przypadkach trudnych występowanie do sądu o leczenie odwykowe zamknięte.
10. Zakupienie do punktu konsultacyjno-informacyjnego fachowej literatury dotyczącej problematyki alkoholowej i narkotykowej.
11. Finansowanie kursów, szkoleń itp. dla osób zajmujących się problematyką alkoholową i narkotykową.
12. Kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

III. Diagnoza problemów alkoholowych w gminie

Styl życia uważany jest za główny czynnik wpływający na zdrowie człowieka. Pomimo podejmowania różnego rodzaju działań profilaktycznych w dalszym ciągu obserwuje się zwiększenie problemu alkoholowego, także u osób coraz młodszych. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, tj. zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Napoje alkoholowe okazały się najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży szkolnej. Dlatego działania w zakresie zapobiegania problemom alkoholowym i rozwiązywania ich są przedmiotem szczególnej troski samorządu. Z wycieńczenia wynika, że problem alkoholowy i skutki jego nadużywania dotyczy naszej gminy. Jednakże nie wszystkie osoby dotknięte chorobą alkoholową przyznają się do problemów z tym związanych. Z pomocy instytucji użyteczności publicznej korzysta tylko część tych osób. Członkowie rodziny często boją się poinformować odpowiednie instytucje o problemie występującym w ich domu, ponieważ obawiają się reakcji osoby uzależnionej od alkoholu. W wielu przypadkach zarówno alkoholik, jak i pozostali domownicy nie widzą konieczności zgłaszania się o pomoc do odpowiednich instytucji. Odrzucenie możliwości korzystania z porad specjalistów uzasadniają przekonaniem o samodzielnym rozwiązaniu zaistniałej sytuacji.

Gmina Lubanie położona jest w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie włocławskim. Według danych uzyskanych na dzień 31.12.2020r. gmina Lubanie liczyła 4538 mieszkańców.

Na terenie gminy funkcjonują 3 placówki oświatowe tj. Szkoła Podstawowa w Lubaniu, Szkoła Podstawowa w Przywieczerzynie oraz Przedszkole Samorządowe w Lubaniu. Przyjmuje się na podstawie wywiadu, że pierwszy kontakt z alkoholem – najczęściej piwem oraz paleniem papierosów mają dzieci z klas starszych szkół podstawowych, a z narkotykami dzieci z gimnazjum oraz szkół ponadgimnazjalnych. W roku 2020 nie odnotowano żadnych zgłoszeń osób uzależnionych od narkotyków.

Policja założyła 6 Niebieskich kart dla sprawców przemocy.

Z danych otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy wynika, że na dzień 31.12.2020 r. z gminy Lubanie zarejestrowanych było 185 osób bezrobotnych (w tym 119 kobiet).

Z prawem do zasiłku 36 osób (w tym 21 kobiet).

Bezrobocie jako problem społeczny, jest powszechnie uznawany za główną przyczynę ubożenia społeczeństwa, a zarazem prowadzi do nadużywania alkoholu i narkotyków.

W 2020 r. opieką społeczną objęto 122 rodziny (267 osób), w tym 4 rodziny z problemem alkoholowym (5 osób). 21 dzieci korzystało z gorącego posiłku.

Analizując dokumentację ośrodka pomocy należy zauważyć, że wiele rodzin z kręgu świadczeniobiorców pozostaje pod opieką nawet przez kilkanaście lat. Brak pracy i brak dochodów doprowadza do sytuacji, w której żyją na poziomie minimum socjalnego. Rodzi się wówczas poczucie bezsilności i narasta zagrożenie wchodzenia w proces wykluczenia społecznego.

Z powodu bezrobocia 60 rodzin (147 osoby) zostały objęte pomocą socjalną.

Współpraca z zespołem interdyscyplinarnym działającym w GOPS-ie polega na wymianie doświadczeń, spostrzeżeń, udzielaniu wzajemnej pomocy. W 2020 roku odbyło się jedno spotkanie zespołu interdyscyplinarnego.

Na terenie gminy Lubanie limit zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych ustalonych przez Radę Gminy wynosi:

38 zezwoleń na sprzedaż do spożycia poza miejscem sprzedaży,

1 zezwolenie na sprzedaż do spożycia w miejscu sprzedaży.

W roku 2020 na terenie gminy uchwalonych było 33 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (32 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży). W omawianym okresie liczba czynnych zezwoleń sprzedaży zmniejszyła się o 4. Na jedno zezwolenie na sprzedaż do spożycia poza miejscem sprzedaży przypada 142 mieszkańców. Natomiast na jedno zezwolenie sprzedaży do spożycia w miejscu sprzedaży – bary przypada 4538 mieszkańców.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano zgodnie z limitami ustalonymi przez radę gminy.

W ramach współpracy policja prowadzi systematyczne kontrole placówek handlowych ze sprzedażą napojów alkoholowych znajdujących się na terenie naszej gminy. Nie odnotowano, aby w sklepie prowadzona była sprzedaż bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu narkomanii.

IV. Działania profilaktyczne i rozwiązywanie problemów alkoholowych i narkomanii

Na 2021 rok przyjmuje się do realizacji następujące działania:


1. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i terapeutycznej w szczególności dla dzieci i młodzieży i osób dorosłych oraz ich rodzin.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychologicznej i prawnej.
3. Oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu i narkotyków oraz zapobieganie nowych zagrożeń poprzez działania informacyjne, rozmowy, spotkania, odczyty, prelekcje, telefon zaufania, oraz organizowanie imprez abstynenckich.
4. Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci z rodzin uzależnionych od alkoholu (zimowiska, półkolonie, rajdy rowerowe).
5. Zorganizowanie i sfinansowanie programów o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, dla osób zajmujących się problemami uzależnień oraz zorganizowanie i dofinansowanie imprez okolicznościowych, konkursów, plebiscytów, spektakli związanych z profilaktyką.
6. Zakup wydawnictw, czasopism, plakatów, ulotek, broszur itp. propagujących szkodliwość uzależnienia od alkoholu i narkotyków oraz innych uzależnień.
7. Podejmowanie innych działań umożliwiających zagospodarowanie wolnego czasu, zdrowego stylu życia wśród młodzieży i dorosłych.
8. Inspirowanie, zachęcanie i angażowanie rodziców w działania profilaktyczne.
9. Finansowanie bieżącej działalności świetlicy szkolnej przy Szkole Podstawowej w Lubaniu i doposażenie jej w sprzęt do prowadzenia zajęć profilaktycznych, zakup książek, pomocy do prowadzenia zajęć profilaktycznych.
10. Współpraca z Klubem Abstynenta we Włocławku.
11. Współpraca z Pełnomocnikiem Marszałka ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i uzależnień.
12. Współpraca z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Gminnym Ośrodkiem Kultury, z Klubem Sportowym, Kuratorem Sądowym, policją, sołtysami, jednostkami OSP.
13. Prowadzenie rozmów interwencyjno- motywacyjnych z osobami nadużywającymi alkoholu oraz ich rodzinami.
14. Współpraca z poradniami odwykowymi w zakresie kierowania osób, które dobrowolnie podejmują leczenie odwykowe.
15. Kierowanie wniosków do sądów o zastosowanie przymusowego leczenia w zakładzie lecznictwa odwykowego w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu.
16. Organizowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci, młodzieży, dorosłych poprzez:
 - turnieje piłki nożnej, halowej, plażowej,
 - rodzinne rajdy rowerowe,
 - aktywne spędzanie czasu kultywując miejscowe tradycje,
 - biegi.

V. Realizatorzy Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii będzie realizowała zadania zawarte w „programie” w oparciu o dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zadania we współpracy z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, szkołami, Policją, organizacjami pozarządowymi, organizacjami społecznymi oraz z zespołem interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

VI. Wynagrodzenie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Za udział w posiedzeniu komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości :
- dla przewodniczącego komisji oraz członków 5% minimalnego wynagrodzenia za pracę.


PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy

Barbara Rolirad

Załącznik Nr 2
do uchwały Nr XVII/156/2021
Rady Gminy Lubanie
z dnia 16 lutego 2021r.

Preliminarz wydatków związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów
alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii na 2021 rok


Lp.	Rodzaj zadania	Kwota wydatku
1.	Zakup i zorganizowanie programów profilaktycznych spektakli, koncertów dla uczniów ze szkół z Gminy Lubanie.	5.000,00 zł
2.	Zorganizowanie konkursów z akcentem profilaktyki alkoholowej i narkomanii	11.000,00 zł
3.	Udział uczniów w warsztatach profilaktycznych i imprezach, spotkaniach dla dorosłych, dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych alkoholizmem (np. Dnia Dziecka, Mikołaja i Wigilii itp.)	10.000,00 zł
4.	Zorganizowanie imprez sportowych	10.000,00 zł
5.	Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży z gminy Lubanie z rodzin uzależnionych od alkoholu (ferie zimowe, półkolonie dla dzieci)	10.000,00 zł
6.	Dofinansowanie szkolenia, kursów specjalistycznych dla nauczycieli, wychowawców i osób zajmujących się problematyką alkoholową. Sfinansowanie szkolenia dla nauczycieli dotyczącego rozpoznawania substancji uzależniających i procedury postępowania w przypadku zaistnienia zagrożenia.	1.000,00 zł
7.	Finansowanie punktu konsultacyjno-informacyjnego na terenie gminy.	1.000,00 zł
8.	Finansowanie bieżącej działalności świetlic opiekuńczo-wychowawczych i doposażenie ich w sprzęt do prowadzenia zajęć profilaktycznych, zakup materiałów szkoleniowych, książek, pomocy do prowadzenia zajęć profilaktycznych.	1.000,00 zł
9.	Pomoc psychologiczna i prawna osobom dotkniętym przypadkami przemocy w rodzinie. Wykorzystanie procedury „Niebieskie karty”	1.000,00 zł
10.	Różne opłaty i składki (w tym koszty związane z opłatami za badanie i sporządzenie opinii sądowo-psychologicznej osób kierowanych na przymusowe leczenie w placówkach odwykowych)	700,00 zł

11.	Udział gminy w kampanii Alkohol Nieletnim Dostęp Wzbroniony; Lina Nieobojętnych 0 801 188 288 (zakup plakatów, ulotek) Dofinansowanie telefonu dla rodzin z problemem alkoholowych Kujawsko-Pomorska „Niebieska Linia” pogotowia dla ofiar przemocy w rodzinie.	400,00 zł
12.	Sfinansowanie szkolenia dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	400,00 zł
13.	Sfinansowanie szkolenia dla właścicieli i sprzedawców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, kierowców.	500,00 zł
14.	Wynagrodzenie i pochodne dla członków GKRPA	3.000,00 zł
	OGÓŁEM	55.000,00 zł

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy

Barbara Rolirad

UZASADNIENIE

Konieczność uchwalenia Gminnego programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przez Radę Gminy Lubanie wynika przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.), która określa rodzaj zadań stanowiących zadania własne gminy oraz nakłada obowiązek opracowania niniejszego programu. Program jest kontynuacją zadań realizowanych w Gminie Lubanie z lat poprzednich. Określa on lokalne propozycje działań w zakresie zadań własnych, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania alkoholu oraz związanych ze zjawiskiem przemocy. Program jest adresowany do całej społeczności mieszkańców Gminy Lubanie ze szczególnym uwzględnieniem osób uzależnionych od alkoholu, osób współ-uzależnionych, osób z grup ryzyka, dzieci i młodzieży, a także osób zajmujących się problemami alkoholowymi zawodowo. Głównym zadaniem programu jest stworzenie warunków służących zmniejszaniu szkód społecznych i ekonomicznych związanych z nadużywaniem alkoholu, a także zapobieganiu marginalizacji i wykluczeniu społecznemu uzależnionych i współ-uzależnionych mieszkańców. Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Kwota środków finansowych nie wykorzystana w danym roku budżetowym powinna zwiększyć pulę środków przeznaczonych w następnym roku na realizację gminnych programów. Gminny Program na 2021 rok został opracowany zgodnie z obligatoryjnymi zadaniami oraz potrzebami występującymi na terenie gminy. W związku z powyższym podjęcie w/w uchwały należy uznać za zasadne.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy

Barbara Rolirod