

**Uchwała Nr XVII/162/2021
Rady Gminy Lubanie
z dnia 16 lutego 2021 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i poz. 1378) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, Dz. U. z 2020 r. poz. 2299 i poz. 2320 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 54 i poz. 159)

**Rada Gminy Lubanie
uchwała:**

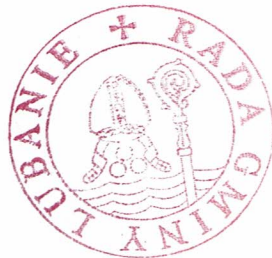
§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 18 stycznia 2021 r. (data wpływu do organu: 20 stycznia 2021 r.) dotyczącą stwierdzenia nieważności przepisów § 5 ust. 1,2 i 3, § 7 w zakresie sformułowania „ w szczególności”, § 10 ust. 1 w zakresie sformułowania w „szczególności”, § 11 ust. 1, § 12 ust. 7 w zakresie sformułowania w „szczególności” oraz § 21 ust. 1 zawartych w załącznikach nr 1 do 19 do Uchwały Nr IV/46/2020 Rady Gminy Lubanie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw w Gminie Lubanie.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Lubanie do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Lubanie przed właściwym sądem administracyjnym w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1 uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubanie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Gminy

Barbara Rolirad
Barbara Rolirad

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XVII/162/2021 Rady Gminy Lubanie z dnia 16 lutego 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego we Włocławku wraz z odpowiedzią na skargę

Rada Gminy Lubanie podjęła uchwałę Nr IV/46/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw w Gminie Lubanie.

W dniu 18 stycznia 2021 r. Prokurator Rejonowy we Włocławku (data wpływu: 20 stycznia 2021 r.) wniósł skargę za pośrednictwem Rady Gminy Lubanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na § 5 ust. 1, 2 i 3, § 7, § 10 ust. 1, § 11 ust. 1, § 12 ust. 7 oraz § 21 ust. 1 – statutów sołectw; Barcikowo, Bodzia, Gąbinek, Janowice, Kałęczynek, Kaźmierzewo, Kucierz, Lubanie, Mikanowo A, Mikanowo B, Probstwo Dolne, Probstwo Górne, Przywieczerzyn, Sarnówka, Siutkówek, Tadzin, Ustronie, Włoszyca, Zosin stanowiących załączniki nr 1 do 19 do w/w uchwały.

Prokurator Rejonowy we Włocławku zarzucił w zaskarżonej uchwale :

- istotne naruszenie przepisów prawa materialnego , tj. art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) poprzez użycie w § 7, § 10 ust. 1 oraz § 12 ust. 7 statutów wszystkich dziewiętnastu sołectw sformułowania „ w szczególności” przy określeniu zadań zebrania wiejskiego, sołtysa i rady sołectkiej podczas, gdy zadania wskazanych organów powinny być uregulowane w statucie sołectwa w formie katalogu zamkniętego,
- istotne naruszenie prawa materialnego art. 35 ust 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) poprzez zastosowanie w załącznikach nr 1 do 19 do uchwały tj. § 5 ust. 1, § 5 ust. 2, § 5 ust. 3 oraz § 21 ust. 1 powtórzeń przepisów z w/w ustawy,
- istotne naruszenie prawa materialnego , tj. art. 37a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) poprzez zastosowanie w § 11 ust. 1 w załącznikach nr 1 do 19 do uchwały niedopuszczalnej modyfikacji art. 37a ustawy o samorządzie gminnym.


Należy podzielić stanowisko wyrażone przez Prokuratora, iż zadania zebrania wiejskiego, sołtysa i rady sołeckiej powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, w formie katalogu zamkniętego. Brak jest jakichkolwiek przepisów, które uprawniałyby radę gminy do określenia zadań organów jednostki pomocniczej w formie katalogu otwartego, co potwierdza ostateczne orzecznictwo sądów administracyjnych.

Zgodzić należy się również z tym, iż uchwała rady gminy nie może regulować raz jeszcze tego, co zostało już wcześniej unormowane i stanowi przepis powszechnie obowiązujący. Kwestia ta wynika z § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie Zasad techniki prawodawczej, który stanowi, iż „w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń”. Ponadto rada gminy w uchwale nie może modyfikować przepisu ustawowego bez upoważnienia, co potwierdza ostateczne orzecznictwo sądów administracyjnych.

W wyniku dokonanej analizy zarzuty podnoszone w skardze, są w ocenie organu administracji właściwe. Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Lubanie uwzględni skargę Prokuratora Rejonowego we Włocławku i przekazuje ją sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego we Włocławku z dnia 18 stycznia 2021 r.
2. Uchwała Nr IV/46/2019 Rady Gminy Lubanie z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw w Gminie Lubanie.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy

Barbara Rolirad